

UCHWAŁA NR XXXIII/27/21
RADY POWIATU ZDUŃSKOWOLSKIEGO

z dnia 28 maja 2021 r.

w sprawie nieuwzględnienia petycji z dnia 8 marca 2021 r.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920) w zw. z art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 1 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpoznaniu petycji z dnia 8 marca 2021 r. w sprawie umieszczenia skrzynek ze środkami higienicznymi na czas menstruacji w miejscach użyteczności publicznej i budynkach samorządu, nie uwzględnia się przedmiotowej petycji.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Poinformować osobę wnoszącą petycję o treści niniejszej uchwały poprzez jej przekazanie na adres wskazany w treści petycji.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Zduńskowolskiemu.

§ 4. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez rozplakatowanie na tablicach ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Zduńskiej Woli, a także poprzez zamieszczenie jej treści na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Zduńskiej Woli www.bip.powiatzdunskowolski.pl.

Przewodniczący Rady
Powiatu Zduńskowolskiego

Piotr Warchlewski

UZASADNIENIE

W dniu 8 marca 2021 r. do Rady Powiatu Zduńskowolskiego wpłynęła petycja złożona przez Partię Lewicę Razem – okręg łódzki w sprawie umieszczenia skrzynek ze środkami higienicznymi na czas menstruacji w miejscach użyteczności publicznej i budynkach samorządowych w powiecie zduńskowolskim. Nadawcy wnosili o podjęcie w tej sprawie uchwały rady powiatu.

Zgodnie z § 36 Statutu Powiatu Zduńskowolskiego stanowiącym załącznik do Uchwały Nr XLV/34/18 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 29 czerwca 2018 r., zmienionym Uchwałą nr XLVII/47/18 z dnia 31 sierpnia 2018 r., po uzyskaniu opinii prawnej, Przewodniczący Rady Powiatu Zduńskowolskiego skierował petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała wnikliwej analizy petycji, a następnie zaproponowała nieuwzględnienie petycji, gdyż przepisy prawa powszechnie obowiązującego nie upoważniają Rady Powiatu Zduńskowolskiego do podejmowania uchwały w przedmiocie określonym w petycji.

Komisja w pierwszej kolejności dokonała kontroli petycji pod względem formalnym, tj. dokonano sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że petycja z 8 marca 2021 r. spełnia wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez podmioty inne niż osoby fizyczne. Została ona także wniesiona w interesie publicznym.

Zakres zadań rady powiatu określa art. 12 ustawy o samorządzie powiatowym. Wyliczenie spraw należących do wyłącznej właściwości rady powiatu ma w zasadzie charakter zamknięty, choć art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym wskazuje wyraźnie na możliwość poszerzenia tego wykazu, co zresztą ma i musi mieć miejsce. Stworzenie pełnego katalogu właściwości rady powiatu byłoby zatem możliwe jedynie po analizie wszystkich obowiązujących ustaw szczególnych. Należy więc powyższy wykaz traktować jako wskazanie najistotniejszych kompetencji należących do rady powiatu, wynikających zarówno z samej ustawy o samorządzie powiatowym, jak i z ustaw szczególnych. Przykładowo, zasady i tryb wyboru i odwołania zarządu określa ustawa o samorządzie powiatowym, natomiast stanowienie przepisów powszechnie obowiązujących (poza uchwaleniem statutu) wymaga powołania odrębnej, szczegółowej podstawy ustawowej. Powołanie się zatem wyłącznie na ogólną kompetencję rady wynikającą z ustawy o samorządzie powiatowym nie stanowi wystarczającej podstawy prawnej do podjęcia w tej sprawie uchwały. Nie może więc rada powiatu podjąć uchwały w sprawie np. wysokości podatków i opłat, wskazując jako podstawę prawną takiej uchwały wyłącznie art. 12 pkt 7 ustawy o samorządzie powiatowym. W tym zakresie jest niezbędne szczegółowe upoważnienie zawarte w ustawach szczególnych.

W konsekwencji, Rada Powiatu Zduńskowolskiego władna jest podejmować uchwały w sprawach wynikających z art. 12 ustawy o samorządzie powiatowym lub

przepisach szczególnych, a tym samym Rada Powiatu Zduńskowolskiego nie ma kompetencji do podejmowania uchwał w innych sprawach, gdyż stanowiłoby to przekroczenie upoważnienia ustawowego, które skutkowałoby stwierdzeniem nieważności uchwały. Każda uchwała podejmowana przez Radę Powiatu winna posiadać podstawę prawną wskazującą na umocowanie Rady Powiatu do danego działania.

Mając na względzie powyższe, komisja uznaje, że żaden przepis prawa powszechnie obowiązującego nie upoważnia Rady Powiatu Zduńskowolskiego do podejmowania uchwały w sprawie umieszczenia skrzynek ze środkami higienicznymi na czas menstruacji w miejscach użyteczności publicznej i budynkach samorządowych w powiecie zduńskowolskim.

Jednakże z uwagi na wagę problemu przedstawionego w treści petycji związanego z tzw. ubóstwem menstruacyjnym, organy Powiatu Zduńskowolskiego rozważą możliwości prawne w zakresie umieszczenia skrzynek ze środkami higienicznymi na czas menstruacji w miejscach użyteczności publicznej i budynkach samorządowych, nad którymi nadzór sprawuje Powiat Zduńskowolski.

Reasumując, mimo że Rada Powiatu Zduńskowolskiego jest właściwym organem do rozpoznania petycji, to przepisy prawa nie upoważniają Rady Powiatu Zduńskowolskiego do podjęcia przedmiotowej uchwały, a tym samym petycja w powyższym zakresie nie podlega uwzględnieniu. W konsekwencji, zasadnym jest podjęcie przez Radę Powiatu Zduńskowolskiego uchwały o nieuwzględnieniu petycji z uwagi na brak podstawy prawnej do powzięcia uchwały o treści zgłoszonej w petycji.