

Zduńska Wola, dnia 2020-09-09

ED.0003.5.2020

Pani
Ewa Mileczarek – Sójka
Radna Powiatu Zduńskowolskiego

Starosta Powiatu Zduńskiego,

W odpowiedzi na Pani wniosek zgłoszony w okresie międzysesyjnym w dniu 3 września 2020 r. dotyczącym kwestii związanych z niewypłaceniem nauczycielom dodatku za warunki pracy, w załączeniu przedkładam wyjaśnienie Dyrektora Zespołu Szkół Specjalnych w Zduńskiej Woli (pismo nr ZSS.050.1.2020.RKG z dnia 8 września 2020 r.) wraz z załącznikami (kopia protokołu Państwowej Inspekcji Pracy z dnia 28 sierpnia 2020 r., stanowisko Radcy Prawnego Magdaleny Szablewskiej – Gmerek dotyczące wypłaty dodatku za warunki pracy z dnia 23 kwietnia 2020 r.). Opinię prawną z dnia 21 maja 2020 r. w sprawie wypłaty dodatku za warunki pracy dla nauczycieli Zespołu Szkół Specjalnych im. Marii Grzegorzewskiej w Zduńskiej Woli otrzymała Pani pismem nr ED. 0003.2.2020 z dnia 10 czerwca 2020 r.

Z powodzeniem

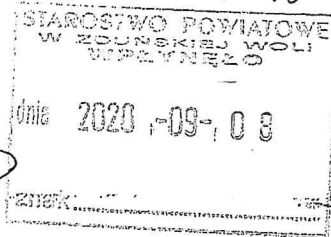
WICESTAROSTA
W. Rychlik
Wojciech Rychlik

Otrzymałem 15.09.2020

Zduńska Wola, 8.09.2020

ZSS.050.1.2020.RKG

8918



Kopie
P. E. Symczak
P. M. Wroblewska
8.09.2020
A. Sulek

Pan

Wojciech Rychlik

Wicestarosta Zduńskowski

W odpowiedzi na pismo z dnia 4.09.2020 r. dotyczące wniosku Pani Ewy Mielczarek – Sójki, dotyczącego kwestii związanych z niewypłaceniem nauczycielom Zespołu Szkół Specjalnych im. Marii Grzegorzewskiej w Zduńskiej Woli, dodatku za warunki pracy, pragnę wyjaśnić, co następuje.

1. W odniesieniu do możliwości poniesienia odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, w przypadku wypłacenia dodatku za warunki pracy dla nauczycieli, pragnę wskazać, że zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1440 ze zm.), naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest dokonanie wydatku ze środków publicznych bez upoważnienia określonego ustawą budżetową, uchwałą budżetową lub planem finansowym albo z przekroczeniem zakresu tego upoważnienia lub z naruszeniem przepisów dotyczących dokonywania poszczególnych rodzajów wydatków. W konsekwencji, jednostki sektora finansów publicznych są uprawnione do dokonywania wydatków wyłącznie na podstawie przepisów dotyczących poszczególnych rodzajów wydatków. Każdy wydatek może być dokonany, jeżeli istnieje przepis prawa materialnego, który stanowi podstawę jego dokonania. Mając na względzie rozbieżną wykładnię przepisów prawa związanych z wypłacaniem dodatku za warunki pracy, Dyrektor Zespołu Szkół Specjalnych im. Marii Grzegorzewskiej w Zduńskiej Woli podjął decyzję o niewypłaceniu tychże dodatków.

W dalszej kolejności, wedle art. 82 Kodeksu Karnego Skarbowego:

§ 1. Kto naraża finanse publiczne na uszczuplenie poprzez nienależną wypłatę, pobranie lub niezgodne z przeznaczeniem wykorzystanie dotacji lub subwencji, podlega karze grzywny do 240 stawek dziennych.

§ 2. Jeżeli wypłata lub pobranie nienależnej, nadmiernej lub wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem dotacji lub subwencji nie przekracza ustawowego progu,

sprawca czynu zabronionego określonego w § 1 podlega karze grzywny za wykroczenie skarbowe.

Należy przez to rozumieć, że narażenie finansów publicznych na uszczuplenie poprzez nienależne pobranie lub niezgodne z prawem wykorzystanie dotacji stanowi przestępstwo skarbowe zgodnie z Kodeksem Karnym Skarbowym. Przestępstwa i wykroczenia skarbowe można sklasyfikować według różnych kryteriów. Jedną z pięciu grup przestępstw i wykroczeń skarbowych są rozliczenia z tytułu dotacji i subwencji. Sankcje grożące za popełnienie przestępstwa czy wykroczenia związane z dotacjami mają głównie charakter materialny. Każda bowiem placówka oświatowa funkcjonuje w oparciu o przyznawaną Jednostkom Samorządu Terytorialnego rokrocznie subwencję oświatową.

Reasumując, z uwagi na niejednoznaczną wykładnię przepisów dotyczących wypłaty dodatków za warunki pracy oraz możliwość naruszenia dyscypliny finansów publicznych, wstrzymano wypłatę dodatków za warunki pracy. Jednocześnie pragnę wskazać, że środki na wypłatę dodatków są zabezpieczone w planie finansowym szkoły i nie zachodzi konieczność wnioskowania o ich zwiększenie.

2. W odniesieniu do wniosku o wskazanie szkół lub powiatów, w których nie wypłacano dodatku za warunki pracy lub pierwotnie wypłacano, a następnie wstrzymano jego wypłaty, pragnę wskazać, że według posiadanych informacji wstrzymanie dodatków za warunki pracy nastąpiło m.in. w Powiecie Zgierskim, Opoczyńskim oraz Łaskim. Natomiast Powiat Pajęczański ostatecznie wypłacił dodatki za warunki pracy, pomimo uprzedniego stanowisko o wstrzymaniu wypłat.
3. W zakresie przekazania protokołu z kontroli przeprowadzonej przez Państwową Inspekcję Pracy w Zespole Szkół Specjalnych im. Marii Grzegorzewskiej w Zduńskiej Woli (protokół z dnia 28 sierpnia 2020 r.), przedkładam protokół kontroli wraz z zaleceniami. W tym względzie, podnieść należy, że protokół z kontroli Państwowej Inspekcji Pracy stanowi informację publiczną, a tym samym nie ma podstaw prawnych do odmowy jego udostępnienia.
4. W zakresie przekazania wskazywanej opinii prawnej, załączam opinię Radcy Prawnego z dnia 23 kwietnia 2020 r.

Z poważaniem

DYREKTOR
ZESPOŁU SZKÓŁ SPECJALNYCH

mgr Renata Kosinska-Graf