

UZASADNIENIE

W dniu 2 kwietnia 2020 r. do Zarządu Powiatu Zduńskowolskiego wpłynęła petycja skierowana przez Panią Renatę Sutor zawierająca postulaty w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej”):

- 1) umorzenia połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców gmin/powiatów/województw (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku), a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenia wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym;
- 2) niepobierania podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie obniżenia ich wysokości do minimum;
- 3) niepobierania podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie obniżenia do minimum wysokości opłat za te występy;
- 4) umorzenia przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie obniżenia opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej;
- 5) niepobierania opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie zmniejszenia opłaty za godzinę parkowania;
- 6) wydania uchwały solidarnościowej – jednoczącej wszystkie władze lokalne w walce z Koronawirusem w tym zakresie.

Zgodnie z § 33 ust. 2 Statutu Powiatu Zduńskowolskiego stanowiącym załącznik do Uchwały NR XLV/34/18 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 29 czerwca 2018 r., w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Zduńskowolskiego zmienionej Uchwałą Nr XLVII/47/18 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 31 sierpnia 2018 r. zmieniającą Uchwałę w sprawie uchwalenia statutu Powiatu Zduńskowolskiego, petycje składane przez obywateli rozpatruje Rada Powiatu.

Zgodnie z § 36 Statutu Powiatu Zduńskowolskiego stanowiącym załącznik do Uchwały NR XLV/34/18 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 29 czerwca 2018 r., w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Zduńskowolskiego zmienionej Uchwałą Nr XLVII/47/18 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 31 sierpnia 2018 r. zmieniającą Uchwałę w sprawie uchwalenia statutu Powiatu Zduńskowolskiego, przewodniczący rady kieruje petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej zbadania oraz przygotowania projektu uchwały wraz z uzasadnieniem.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniach 20.04 i 23.04 dokonała wnikliwej analizy powyższej petycji. Uznała, że Rada Powiatu Zduńskowolskiego *nie jest organem właściwym do rozpatrzenia pkt 1-2 oraz 4-5 petycji i zasadnym będzie przekazanie petycji w tym zakresie do właściwych rad gmin wchodzących w skład powiatu zduńskowolskiego, tj. Miasta Zduńska Wola, Gminy Zduńska Wola, Gminy Zapolice oraz Gminy i Miasta Szadek. W tym względzie, należy wskazać, że w zakresie:*

- 1) umorzenia połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców gmin/powiatów/województw (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku) oraz odroczenia płatności drugiej połowy podatku na okres pół roku, a ponadto obniżenia wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym, zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1170 ze zm.) kompetencje do określania wysokości stawek podatku od nieruchomości posiada właściwa rada gminy. Jednocześnie zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić zwolnienia przedmiotowe inne niż określone w art. 7 ust. 1 tejże ustawy. Ponadto, zgodnie z ustawą z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 ze zm.), rada gminy może w drodze uchwały:
 - a) wprowadzić za część roku 2020 zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 (art. 15p ww. ustawy);
 - b) przedłużyć wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r. (art. 15q ww. ustawy).

W konsekwencji, rada gminy jest organem właściwym do podjęcia uchwały w zakresie określenia stawek podatku od nieruchomości.

- 2) niepobierania podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie obniżenia ich wysokości do minimum. Rada Powiatu

Zduńskowolskiego jest niewłaściwa do rozpatrzenia petycji w przedmiotowym zakresie, gdyż zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych opłatę targową może wprowadzić rada gminy. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b.

W konsekwencji, rada gminy jest organem właściwym do podjęcia uchwały w zakresie określenia zasad niepobierania podatków targowych.

- 3) umorzenia przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie obniżenia opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej. Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) rada gminy w drodze uchwały ustala stawki opłat i rada gminy posiada kompetencje do określania zwolnień z opłat za wywóz śmieci.

W konsekwencji, rada gminy jest organem właściwym do podjęcia uchwały w zakresie umorzenia należności z tytułu wywozu śmieci oraz obniżenia tych stawek.

- 4) niepobierania opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie zmniejszenia opłaty za godzinę parkowania, zgodnie z art. 13b ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2020 r. poz. 470 ze zm.). Rada gminy (rada miasta) na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania lub śródmiejską strefę płatnego parkowania. W konsekwencji, rada gminy jest organem właściwym do podjęcia uchwały w zakresie niepobierania opłat za parkingi.

Rada Powiatu Zduńskowolskiego przekazuje zatem powyższą petycję w zakresie punktów 1-2 oraz 4-5 organom właściwym do jej rozpatrzenia.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870 ze zm.), jeżeli petycja dotyczy kilku spraw podlegających rozpatrzeniu przez różne podmioty, adresat petycji rozpatruje ją w zakresie należącym do jego właściwości oraz przekazuje ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie, o którym mowa w art. 6 ust. 1, do pozostałych właściwych podmiotów, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.