STAROSTA ZDUŃSKOWOLSKI

UL. ZŁOTNICKIEGO 25

98-220 ZDUŃSKA WOLA

Zduńska Wola, dnia 25 października 2019 r.

Znak sprawy: **GN.6820.1.10.2019**

**D E C Y Z J A**

Na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (Dz. U. z 2016 r., poz. 703), zwana dalej „ustawą zwg.” oraz art. 104  
i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*  
(Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), orzekam:

1. **uznać za mienie gromadzkie nieruchomości położone w obrębie 26 miasta Zduńska Wola, oznaczone w ewidencji gruntów numerami działek: 11, 22, 50, 53, 69, 86, 148, 161, 188, 205, 216, 217/1, 217/3, 225, 227, 253, 254, 255, 263, 280 i 281,**

**które stanowią drogi i rowy we wsi Karsznice – przyłączone do granic miasta Zduńska Wola.**

1. **decyzja niniejsza stanowi w oparciu o przepis art. 98 ust. 1 o radach narodowych  
   z dnia 25 stycznia 1958 roku (Dz. U. z 1975 r. Nr 26, poz. 139) podstawę dokonania  
   w księdze wieczystej wpisu własności na rzecz Skarbu Państwa.**

**U Z A S A D N I E N I E**

Prezydent Miasta Zduńska Wola wnioskiem z dnia 26 czerwca 2019 r., zwrócił się do Starosty Zduńskowolskiego o wydanie decyzji w sprawie uznania za mienie gromadzkie nieruchomości położonej w obrębie 26 miasta Zduńska Wola, składającej się z działek  
o obecnych numerach ewidencyjnych: **nr 11** o pow. 0,0164 ha, **nr 22** o pow. 0,1820 ha,  
**nr 50** o pow. 0,1998 ha, **nr 53** o pow. 0,0615 ha, **nr 69** o pow. 0,6144 ha,  
**nr 86** o pow. 0,3987 ha, **nr 148** o pow. 0,4162 ha, **nr 161** o pow. 0,4129 ha,  
**nr 188** o pow. 0,3702 ha, **nr** **205** o pow. 0,0416 ha, **nr 216** o pow. 0,2002 ha,  
**nr 217/1** o pow. 0,0043 ha, **nr 217/3** o pow. 0,0039 ha, **nr 225** o pow. 0,0056 ha,  
**nr 227** o pow. 0,0247 ha, **nr 253** o pow. 0,1367 ha, **nr 254** o pow. 0,1290ha,  
**nr 255** o pow. 0,0241 ha, **nr 263** o pow. 0,0993 ha, **nr 280** o pow. 0,0238 ha,  
**nr 281** o pow. 0,0529 ha, które były wykorzystywane jako drogi i rowy publiczne we wsi Karsznice.

Rozpatrując wniosek Prezydenta Miasta Zduńska Wola, na wstępie przeprowadzono postępowanie dowodowe, mające na celu ustalenie pochodzenia tej nieruchomości. Na mapach do ustalenia granic miasta Zduńska Wola i dokumentacji części wsi Karsznice, która na mocy Zarządzenia Nr 6 Prezydium Wojewódzkiej Rady Narodowej w Łodzi z dnia 18 grudnia 1972 r. *w sprawie szczegółowego określenia granic miast: Zduńska Wola, Łask i Wieruszów  
w województwie łódzkim* (Dz. U. Woj. Ł. z 1972 r. Nr 15\*, poz. 187), została włączona  
w granice miasta Zduńska Wola od dnia 1 stycznia 1973 roku, działki o których orzeka niniejsza decyzja służyły mieszkańcom wsi Karsznice, a obecnie mieszkańcom Zduńskiej Woli, jako drogi powszechnego korzystania oraz rowy.

W toku postępowania ustalono, że od chwili prowadzenia rejestru ewidencji gruntów,  
tj. od 1961 r., wnioskowane działki zostały przypisane do jednostki rejestrowej, gdzie podmiotem władającym było Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Sieradzu – Wydział Komunikacji Drogowej oraz Referat Wodnych Melioracji. W roku 1980, przeprowadzono odnowę ewidencji gruntów miasta Zduńska Wola (operat 269.26-267/97), co wiązało się ze zmianą numeracji działek.

Na potwierdzenie zapisu w stosunku do których władającym pozostaje Urząd Miasta Zduńska Wola, brak jest dokumentów, a stan prawny nieruchomości pozostaje do dnia dzisiejszego nieuregulowany. Działki te nadal są służą jako drogi i rowy publiczne, gdzie jako władającym jest Urząd Miasta Zduńska Wola.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że grunty te można uznać za grunty stanowiące majątek wspólny, przeznaczony do użytku publicznego, bez względu na to czy osoby korzystające z tego majątku są mieszkańcami danej gminy lub miasta i służyły do użytków wszystkich lub pewnej ich części, który zgodnie z przyjętymi unormowaniami prawnymi art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych Dz. U. Nr 28, poz. 169 i ustawą z 25 września 1954 roku o reformie podziału administracyjnego wsi (Dz. U. 43, poz. 191) stał się majątkiem Skarbu Państwa.

Do chwili obecnej przedmiotowe działki są ogólnodostępne dla wszystkich mieszkańców wsi.

Z powyższych ustaleń wynika zatem, że powyższe działki służyły celom społecznym   
i publicznym, a zatem stanowiły majątek gromadzki.

Do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. – o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. z 1954 r. Nr 43,  
poz. 191 ze zm.), istniały gromady, które nie były jednostkami samorządu terytorialnego, ale posiadały osobowość prawną i były podmiotami majątku i dobra gromadzkiego. Po wejściu  
w życie ww. ustawy w miejsce dotychczasowych gmin i gromad utworzono nowe gromady jako jednostki podziału administracyjnego wsi, a gromadzkie rady narodowe stały się organami władzy państwowej w gromadach. Odpowiednikiem dawnej gromady stała się wieś, która nie miała osobowości prawnej ani zakresu zadań publicznych, a zatem nie mogła stać się następczynią gromady w zakresie praw majątkowych. Dotychczasowe przepisy szczególne dotyczące gromad i gromadzkich rad narodowych miały znaleźć zastosowanie do gmin   
i gminnych rad narodowych w ustawie z dnia 25 stycznia 1958 r. – o radach narodowych   
(Dz. U. z 1975 r. Nr 26, poz. 139 ze zm.). W art. 98 ust. 2 ustawy o radach narodowych ustalono, że „dotychczasowe mienie gromadzkie staje się mieniem gminnym” i aczkolwiek ustawa nie zawierała wyraźnego postanowienia, że mienie gromadzkie stało się mieniem państwowym, to mienie to traktowała jako własność państwa, pozostającą w dyspozycji organów władzy państwowej – gromadzkich rad narodowych (por. wyrok WSA z dnia   
26 listopada 2010 r. II SA/Ke 621/10). Analogiczne stanowisko zajmował Sąd Najwyższy. Wyraźnie je określił w orzeczeniu z dnia 26 marca 1960 r., I CR 535/59 (OSNC 1961, nr 3, poz. 73) stwierdzając, że majątek byłych gromad stał się majątkiem państwa. Sąd Najwyższy wskazał między innymi na to, że całkowita zmiana poprzedniego charakteru gromad pociągnęła za sobą przejście majątku (mienia) gromadzkiego na własność państwa, które reguluje sprawę zarządu tego mienia tak, jak zarządu innego mienia ogólnonarodowego. Nienaruszone pozostały tylko prawa przysługujące mieszkańcom gromad. Stanowisko dotyczące charakteru byłego mienia gromadzkiego, które stało się przedmiotem własności państwowej było konsekwentnie podtrzymywane w późniejszych orzeczeniach i Sąd Najwyższy nigdy od niego nie odstąpił (por. postanowienie z dnia z dnia 18 listopada 1966 r., I CR 629/66, PUG 1967,  
nr 11, s. 371-372, wyrok z dnia 30 czerwca 1983 r., IV CR 202/83, OSNCP 1984, nr 1, poz. 15, uchwała z dnia 30 października 1986 r., III CZP 67/86, OSNC 1987, nr 11, poz. 171). Taki sam pogląd wyrażał Naczelny Sąd Administracyjny (por. wyrok z dnia 9 września 1987 r.,  
II SA 113/87, ONSA 1987, nr 2, poz. 63).

Uwzględniając powyższe Starosta Zduńskowolski stwierdził, że dowody zgromadzone w sprawie dają podstawy do ustalenia – na zasadzie art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych – że opisana we wniosku nieruchomość stanowi mienie gromadzkie.

Decyzja niniejsza podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 8 ust. 6 ustawy zwg. Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę   
o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 1990 r. Nr 32, poz. 191 ze zm.), bowiem   
z dniem 27 maja 1990 r. mienie gminne staje się z mocy prawa mieniem gminy, na której obszarze jest położone, co wymaga potwierdzenia przez Wojewodę w formie decyzji.

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo złożenia odwołania do Wojewody Łódzkiego, w terminie 14 dni od daty upływu czternastodniowego ogłoszenia.

Z UP. STAROSTY

**JAROSŁAW ANDRYSIAK**

*Naczelnik Wydziału Gospodarki*

*Nieruchomościami i Terenami*

*Rozwojowymi*

………………………………………

(imię i nazwisko, stanowisko, podpis)

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Zduńska Wola – 3 egz. w tym:

- 1 egz. do wywieszenia na tablicy ogłoszeń

- 1 egz. do przekazania w sposób zwyczajowo przyjęty

- 1 egz. z podanym terminem wywieszenia do zwrotu.

Do wiadomości:

1. Ewidencja gruntów w/m,
2. Sąd Rejonowy w Zduńskiej Woli – V Wydział Ksiąg Wieczystych,
3. a/a.