

STAROSTA ZDUŃSKOWOLSKI
UL. ZŁOTNICKIEGO 25
98-220 ZDUŃSKA WOLA

Zduńska Wola, dnia 23 czerwca 2017 r.

Znak sprawy: **GN.6820.1.11.2017**

DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 703), zwana dalej „ustawą zwg.” oraz art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), orzekam

- 1. uznać za mienie gromadzkie nieruchomości położone w obrębie Michałów, gmina Zduńska Wola, oznaczone w ewidencji gruntów jako działki:
nr 142/2 o pow. 0,2146 ha,
nr 167/2 o pow. 0,2011 ha,
nr 186/2 o pow. 0,0544 ha,
nr 188/1 o pow. 0,5375 ha,
nr 203/1 o pow. 0,2492 ha,
nr 367/1 o pow. 0,1706 ha,
nr 368/1 o pow. 0,1786 ha,**
- 2. decyzja niniejsza stanowi w oparciu o przepis art. 98 ust. 1 o radach narodowych z dnia 25 stycznia 1958 roku (Dz. U. z 1975 r. Nr 26, poz. 139) podstawę dokonania w księdze wieczystej wpisu własności na rzecz Skarbu Państwa.**

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Zduńska Wola wnioskiem z dnia 23 marca 2017 r., zwrócił się do Starosty Zduńskowolskiego o wydanie decyzji w sprawie uznania za mienie gromadzkie nieruchomości położonej w obrębie Michałów, gmina Zduńska Wola, składającej się z działek o obecnych numerach ewidencyjnych:

**nr 142/2 o pow. 0,2146 ha,
nr 167/2 o pow. 0,2011 ha,
nr 186/2 o pow. 0,0544 ha,
nr 188/1 o pow. 0,5375 ha,
nr 203/1 o pow. 0,2492 ha,
nr 367/1 o pow. 0,1706 ha,
nr 368/1 o pow. 0,1786 ha,**

które były wykorzystywane jako drogi dojazdowe do pól oraz siedlisk mieszkańców wsi Michałów.

Rozpatrując wniosek Wójta Gminy Zduńska Wola, na wstępie przeprowadzono postępowanie dowodowe, mające na celu ustalenie pochodzenia tych nieruchomości.

W toku postępowania ustalono, że od chwili prowadzenia rejestru ewidencji gruntów, tj. od 1962 r., działki położone we wsi Michałów, Kol. Ostrówek i Simowa, gromady Krobanówek powiatu sieradzkiego, o ówczesnych nr ewidencyjnych 64, 145, 146, 147, 163, 307 i 317, zostały przypisane do jednostek rejestrowych, gdzie podmiotem władającym było Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Sieradzu – Wydział Komunikacji. Wszystkie działki wykorzystywane były jako drogi. Zostało to utrwalone w protokole ustalenia stanu władania gruntami w operacie geodezyjnym nr 669.12-27/97. Na potwierdzenie wymienionego wyżej zapisu, w zakresie podmiotu władającego nieruchomością brak jest dokumentów, a stan prawny nieruchomości pozostaje do dnia dzisiejszego nieuregulowany.

Zgodnie z operatem odnowy ewidencji gruntów, zaewidencjonowanym w zasobie geodezyjnym i kartograficznym Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Zduńskiej Woli w 1989 r. za numerem 669.12-28/97, dokonano przenieumerowania działek położonych w obrębie Michałów, gmina Zduńska Wola. Ponadto część działek objęta wnioskiem została ze sobą połączona i tak, działka:

nr 64 otrzymała numery **142 i 167**,

nr 145 otrzymała numer **186**,

nr 146 i 147 otrzymały numer **188**,

nr 163 otrzymała numer **203**,

nr 307 otrzymała numer **367**,

nr 317 otrzymała numer **368**.

Operatem modernizacji ewidencji gruntów obrębu Michałów gm. Zduńska Wola, zaewidencjonowanym w PODGiK w Zduńskiej Woli za numerem 669.12-1698/2003, dokonano zamierzenia działek z dokładnością do 1m², co spowodowało zmianę numeracji działek w sposób następujący:

- działka nr 142/1 – pow. 0,2159 ha,
- działka nr 167/1 – pow. 0,1957 ha,
- działka nr 186/1 – pow. 0,0539 ha,
- działka nr 188/1 – pow. 0,5375 ha,
- działka nr 203/1 – pow. 0,2492 ha,
- działka nr 367/1 – pow. 0,1706 ha
- działka nr 368/1 – pow. 0,1786 ha.

Operatami geodezyjnymi nr 042.12.2117/09 z dnia 25 marca 2009 r., nr 042.12-2547/13 z dnia 30 kwietnia 2013 r., nr 042.12-2638/14 w wyniku prac geodezyjnych zmieniono powierzchnię działek i nadano aktualne numery 142/2, 167/2 i 186/2.

Na okoliczność ustalenia stanu władania i użytkowania gruntów objętych wnioskiem, przeprowadzono postępowanie dowodowe, w postaci przesłuchań świadków.

Zeznania świadków przeprowadzone zostały przez pracownika ds. decyzji środowiskowych i gospodarki przestrzennej Urzędu Gminy Zduńska Wola, w dniach 15 i 16 marca 2017 r. Zeznającymi były osoby na stałe mieszkające we wsi, którzy urodzili się w 1944 i 1955 r.

Jeden ze świadków sprawował mandat radnego Gminy Zduńska Wola przez 7 kadencji oraz działa w Ochotniczej Straży Pożarnej w Michałowie, stąd sprawy związane z aktywnym życiem społecznym wsi były mu znane. Z informacji, jakie pozyskano od świadków wynika, że działki wymienione w sentencji decyzji, wykorzystywane były przez wszystkich mieszkańców wsi jako drogi dojazdowe do pól oraz ich siedlisk, a mieszkańcy wsi uczestniczyli również w bieżących naprawach dróg i pomagali w ich utrzymaniu. Niektóre drogi posiadały swoje nazwy własne, np. „droga krowia” lub „droga na przydziałki”.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że grunty te można uznać za grunty stanowiące majątek wspólny, przeznaczony do użytku publicznego, bez względu na to czy osoby korzystające z tego majątku są mieszkańcami danej gminy lub miasta i służyły do użytków wszystkich lub pewnej ich części, który zgodnie z przyjętymi unormowaniami prawnymi art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych Dz. U. Nr 28, poz. 169 i ustawą z 25 września 1954 roku o reformie podziału administracyjnego wsi (Dz. U. 43, poz. 191) stał się majątkiem Skarbu Państwa.

Do chwili obecnej przedmiotowe działki są ogólnodostępne dla wszystkich mieszkańców wsi.

Z powyższych ustaleń wynika zatem, że powyższe działki służyły celom społecznym i publicznym, a zatem stanowiły majątek gromadzki.

Do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. – o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. z 1954 r. Nr 43, poz. 191 ze zm.), istniały gromady, które nie były jednostkami samorządu terytorialnego, ale posiadały osobowość prawną i były podmiotami majątku i dobra gromadzkiego. Po wejściu w życie ww. ustawy w miejsce dotychczasowych gmin i gromad utworzono nowe gromady jako jednostki podziału administracyjnego wsi, a gromadzkie rady narodowe stały się organami władzy państwowej w gromadach. Odpowiednikiem dawnej gromady stała się wieś, która nie miała osobowości prawnej ani zakresu zadań publicznych, a zatem nie mogła stać się następczynią gromady w zakresie praw majątkowych. Dotychczasowe przepisy szczególne dotyczące gromad i gromadzkich rad narodowych miały znaleźć zastosowanie do gmin i gminnych rad narodowych w ustawie z dnia 25 stycznia 1958 r. – o radach narodowych (Dz. U. z 1975 r. Nr 26, poz. 139 ze zm.). W art. 98 ust. 2 ustawy o radach narodowych ustalono, że „dotychczasowe mienie gromadzkie staje się mieniem gminnym” i aczkolwiek ustawa nie zawierała wyraźnego postanowienia, że mienie gromadzkie stało się mieniem państwowym, to mienie to traktowała jako własność państwa, pozostającą w dyspozycji organów władzy państwowej – gromadzkich rad narodowych (por. wyrok WSA z dnia 26 listopada 2010 r. II SA/Ke 621/10). Analogiczne stanowisko zajmował Sąd Najwyższy. Wyraźnie je określił w orzeczeniu z dnia 26 marca 1960 r., I CR 535/59 (OSNC 1961, nr 3, poz. 73) stwierdzając, że majątek byłych gromad stał się majątkiem państwa. Sąd Najwyższy wskazał między innymi na to, że całkowita zmiana poprzedniego charakteru gromad pociągnęła za sobą przejście majątku (mienia) gromadzkiego na własność państwa, które reguluje sprawę zarządu tego mienia tak, jak zarządu innego mienia ogólnonarodowego. Nienaruszone pozostały tylko prawa przysługujące mieszkańcom gromad. Stanowisko dotyczące charakteru byłego mienia gromadzkiego, które stało się przedmiotem własności państwowej było konsekwentnie podtrzymywane w późniejszych orzeczeniach i Sąd Najwyższy nigdy od niego nie odstąpił (por. postanowienie z dnia z dnia 18 listopada 1966 r.,

I CR 629/66, PUG 1967, nr 11, s. 371-372, wyrok z dnia 30 czerwca 1983 r., IV CR 202/83, OSNCP 1984, nr 1, poz. 15, uchwała z dnia 30 października 1986 r., III CZP 67/86, OSNC 1987, nr 11, poz. 171). Taki sam pogląd wyrażał Naczelny Sąd Administracyjny (por. wyrok z dnia 9 września 1987 r., II SA 113/87, ONSA 1987, nr 2, poz. 63).

Uwzględniając powyższe Starosta Zduńskowolski stwierdził, że dowody zgromadzone w sprawie dają podstawy do ustalenia – na zasadzie art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych – że opisana we wniosku nieruchomość stanowi mienie gromadzkie.

Decyzja niniejsza podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 8 ust. 6 ustawy zwg. Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 1990 r. Nr 32, poz. 191 ze zm.), bowiem z dniem 27 maja 1990 r. mienie gminne staje się z mocy prawa mieniem gminy, na której obszarze jest położone, co wymaga potwierdzenia przez Wojewodę w formie decyzji.

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo złożenia odwołania do Wojewody Łódzkiego, w terminie 14 dni od daty upływu czternastodniowego ogłoszenia w Urzędzie Gminy Zduńska Wola.

Z UP. STAROSTY
JAROSŁAW ANDRYSIAK
*Naczelnik Wydziału Gospodarki
Nieruchomościami i Terenami
Rozwojowymi*

.....
(imię i nazwisko, stanowisko, podpis)

Otrzymują:

1. Urząd Gminy Zduńska Wola – 3 egz. w tym:
 - 1 egz. do wywieszenia na tablicy ogłoszeń
 - 1 egz. z podanym terminem wywieszenia do zwrotu
 - 1 egz. w celu przekazania mieszkańcom wsi w sposób zwyczajowo przyjęty
2. Ewidencja gruntów w/m.,
3. Sąd Rejonowy w Zduńskiej Woli,
4. a/a.