

**UCHWAŁA NR VIII/39/24  
RADY POWIATU ZDUŃSKOWOLSKIEGO**

z dnia 30 października 2024 r.

**w sprawie przekazania skargi na działania Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Zduńskiej Woli według właściwości do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Łodzi**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 poz. 107) w związku z art. 223 § 1 oraz 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się brak właściwości Rady Powiatu Zduńskowolskiego do rozpatrzenia skargi na działania Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Zduńskiej Woli i przekazuje się skargę do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Łodzi, do rozpatrzenia według właściwości.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Powiatu Zduńskowolskiego, zobowiązując do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**§ 4.** Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez rozplakatowanie na tablicach ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Zduńskiej Woli, a także poprzez zamieszczenie jej treści na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Zduńskiej Woli [www.bip.powiatzdunskowolski.pl](http://www.bip.powiatzdunskowolski.pl).

Przewodnicząca Rady  
Powiatu Zduńskowolskiego

**Magdalena Kazek**

## UZASADNIENIE

W dniu 19 września 2024 r. do Starostwa Powiatowego w Zduńskiej Woli wpłynęła skarga na działania Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Zduńskiej Woli, skierowana do Rady Powiatu Zduńskowolskiego.

Zgodnie z § 34 Statutu Powiatu Zduńskowolskiego stanowiącego załącznik do uchwały nr XLV/34/18 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Zduńskowolskiego (Dz. Urz. Województwa Łódzkiego poz. 4534) zmienionej uchwałą nr XLVII/47/18 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 31 sierpnia 2018 r. zmieniającą Uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Zduńskowolskiego (Dz. Urz. Województwa Łódzkiego poz. 4535), zmienionej uchwałą nr LI/44/22 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 30 września 2022 r. zmieniającą Uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Zduńskowolskiego (Dz. Urz. Województwa Łódzkiego poz. 5803) oraz uchwałą nr I/6/24 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 6 maja 2024 r. zmieniającą Uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Zduńskowolskiego (Dz. Urz. Województwa Łódzkiego poz. 4355) Przewodnicząca Rady Powiatu Zduńskowolskiego, powyższą skargę wraz z opinią prawną skierowała do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

W celu zbadania zasadności skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 30 września br. dokonała analizy jej treści. Zapoznała się z opinią prawną radcy prawnego Starostwa Powiatowego w Zduńskiej Woli.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zajęła stanowisko, że rozpatrzenie przedmiotowej skargi nie należy do właściwości Rady Powiatu Zduńskowolskiego. Z opinii prawnej radcy prawnego Starostwa Powiatowego w Zduńskiej Woli wynika między innymi, że:

„Skarga dotyczy czynności podejmowanych przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Zduńskiej Woli w zakresie zgłoszonych nieprawidłowości przy budowie domu w lokalizacji [REDAKTOWANE]. Prowadzone czynności przez PINB znajdują się w ramach uprawnień wynikających z ustawy Prawo budowlane. Czynności kontrolne dotyczące prawidłowości procesu budowlanego realizowane są w ramach postępowania administracyjnego, a organem II instancji (a zarazem organem nadzoru nad PINB) jest Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego (w tym wypadku WINB w Łodzi). Wszelkie spory dotyczące procesu budowlanego, prowadzenie kontroli budowy winny być rozstrzygane w ramach postępowania administracyjnego przy uwzględnieniu zasad wynikających z Kodeksu postępowania administracyjnego (...).

W związku z powyższym, na podstawie obowiązujących przepisów prawa Rada Powiatu Zduńskowolskiego nie może ingerować w tok postępowania administracyjnego prowadzonego przez PINB, nawet w przypadku przedstawienia określonych zarzutów co do pracy PINB w piśmie z dnia 19 września 2024 r. Weryfikacja prawidłowości podejmowanych przez PINB dokonywana jest przez WINB w Łodzi, do którego złożono środki zaskarżenia i jak wynika z ww. pisma, postępowanie przez WINB trwa nadal.

W dalszej kolejności należy zwrócić uwagę, że nieprawidłowości związane z procesem budowlanym i zarzutami wobec kierownika budowy i innych uczestników procesu budowlanego objęte są postępowaniem przygotowawczym prowadzonym przez Prokuraturę Rejonową w Zduńskiej Woli.

W niniejszej sprawie istotnym jest, że uprzednio przeprowadzono postępowanie wyjaśniające w stosunku do osoby [REDAKTOWANE] PINB w Zduńskiej Woli, w ramach którego ustalono stan faktyczny, który nie wskazywał na podstawy do podjęcia czynności dyscyplinarnych wobec PINB w Zduńskiej Woli. Przedłożone pismo z dnia 19 września 2024 r. nie wnosi nowych istotnych okoliczności pozwalających na ponowne podjęcie czynności wyjaśniających wobec PINB w zakresie podległości służbowej wobec kierownika. W ocenie opiniującego, ewentualne ustalenia poczynione przez Prokuraturę Rejonową w Zduńskiej Woli

i odnoszące się do PINB w Zduńskiej Woli mogłyby stanowić podstawę do podjęcia dalszych czynności przez Starostę Zduńskowolskiego wobec PINB w Zduńskiej Woli (...).

Należy podnieść, że nawet według informacji na stronie Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego wskazuje się, iż skargi na działania PINB rozpatrują WINB (<https://www.gunb.gov.pl/strona/skargi-i-wnioski>).”

Zważyć należy również, że Rada Powiatu Zduńskowolskiego nie posiada kompetencji do merytorycznej weryfikacji oraz oceny postępowań administracyjnych prowadzonych przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Jednocześnie ingerencja w tok postępowania administracyjnego stanowiłaby naruszenie zasad postępowania administracyjnego oraz bezstronności organu przy uwzględnieniu interesu obywateli. Organy administracji oraz organy jednostek samorządu terytorialnego działają na podstawie i w granicach prawa, a podejmowane czynności oraz akty nie mogą podważać zaufania do tychże organów. Rada Powiatu Zduńskowolskiego dostrzega możliwość niezadowolenia obywateli z wydawanych rozstrzygnięć przez organy administracji oraz podejmowanych czynności, jednakże zaskarżenie tych czynności oraz aktów winno następować w toku instancyjnym, jak również sądownoadministracyjnym. Do momentu prawomocnego zakończenia postępowań administracyjnych lub postępowań karnych brak jest podstaw prawnych do wydawania ocen prawidłowości działania Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, w szczególności, że rozpatrywanie skarg na działania Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego należy do kompetencji Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

Jednocześnie należy wskazać, że z treści skargi wynika, iż Skarżący domaga się również podjęcia interwencji wobec dwóch inspektorów Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Zduńskiej Woli, [REDACTED]. W tym względzie, Rada Powiatu Zduńskowolskiego również nie posiada kompetencji do rozpoznania skargi, gdyż winny one być rozpatrywane przez kierownika urzędu, w którym pracownicy są zatrudnieni, a więc Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

W związku z powyższym, uwzględniając istniejący stan prawny analizowanej sprawy Rada Powiatu Zduńskowolskiego stwierdza, że nie jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej skargi.

### **P o u c z e n i e**

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.

Na podstawie art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Powiatu Zduńskowolskiego poucza, iż zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomienia.