

UCHWAŁA NR LXVII/59/23
RADY POWIATU ZDUŃSKOWOLSKIEGO

z dnia 27 października 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie
w Zduńskiej Woli**

Na podstawie art. 229 pkt 4 i art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz.775, 803) oraz art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1996 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1526 i 2023 r. poz. 572) Rada Powiatu Zduńskowolskiego uchwała, co następuje:

§ 1. Po zbadaniu skargi na działalność Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zduńskiej Woli, uznaje się ją za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Zduńskowolskiego, zobowiązując do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 4. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez rozplakatowanie na tablicach ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Zduńskiej Woli, a także poprzez zamieszczenie jej treści na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Zduńskiej Woli www.bip.powiatzdunskowolski.pl.

Przewodniczący Rady Powiatu
Zduńskowolskiego

Piotr Warchlewski

UZASADNIENIE

W dniu 23 sierpnia 2023 r. do Przewodniczącego Rady Powiatu Zduńskowolskiego wpłynęła skarga na działalność Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zduńskiej Woli, przesłana za pośrednictwem Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w Warszawie.

Zgodnie z § 34 i § 36 Statutu Powiatu Zduńskowolskiego stanowiącego załącznik do uchwały nr XLV/34/18 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Zduńskowolskiego (Dz. Urz. Województwa Łódzkiego poz. 4534) zmienionej uchwałą nr XLVII/47/18 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 31 sierpnia 2018 r. zmieniającą Uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Zduńskowolskiego (Dz. Urz. Województwa Łódzkiego poz. 4535), zmienionej uchwałą nr LI/44/22 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 30 września 2022 r. zmieniającą Uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Zduńskowolskiego (Dz. Urz. Województwa Łódzkiego poz. 5803) Przewodniczący Rady Powiatu Zduńskowolskiego, zwrócił się do właściwego organu o złożenie stosownych wyjaśnień oraz skargę przekazał do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Zduńskowolskiego.

W celu zbadania zasadności skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji odbyła 5 posiedzeń Komisja wysłuchała wyjaśnień pracownika Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zduńskiej Woli oraz zapoznała się z wyjaśnieniami złożonymi przez Powiatowe Centrum a mianowicie:

„W dniu 7 lutego 2023 r. Pan Jan Słowikowski złożył wniosek o dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym. Przedmiotowy wniosek został oznaczony symbolem PCPR-II.423.422.2023. We wniosku wskazano, że planowany termin uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym to czerwiec 2023 r. Ze złożonego wniosku wynikało, że wnioskodawca:

1/ posiadał orzeczenie o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności (znak: ZON.8211-13775/03);

2/ korzystał z dofinansowania do uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym ze środków PFRON w 2021 r.

Zgodnie z § 5 ust. 5 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 230 poz. 1694 ze zm.) do wniosku dołączono m.in. wniosek lekarza o skierowanie na turnus rehabilitacyjny z dnia 2 lutego 2023 r. oraz orzeczenie o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności (znak: ZON.8211-1-3775/03).

W dniu 7 lutego 2023 r. wnioskodawca podpisał oświadczenie, że został poinformowany, iż wniosek zostanie rozpatrzony po zatwierdzeniu uchwałą Rady Powiatu Zduńskowolskiego podziału otrzymanych z Zarządu PFRON środków na realizację przez powiat zadań ustawowych. Podział środków nastąpił uchwałą nr LIX/ 17/2023 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 31 marca 2023 r. w sprawie określenia zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych i podziału środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, przeznaczonych na ich realizację w 2023 r.

Pismem z dnia 18 kwietnia 2023 r., znak: PCPR-II.423.422.2023, wnioskodawca został poinformowany, że wniosek spełnia wymogi formalne oraz jest poprawny pod względem merytorycznym, aczkolwiek z uwagi na ograniczone środki finansowe na dofinansowanie do turnusu rehabilitacyjnego wniosek został rozpatrzony negatywnie. Jednocześnie wskazano, że w przypadku przyznania Powiatowi Zduńskowolskiemu przez PFRON dodatkowych środków będzie możliwość powrócenia do sprawy.

Wnioskodawca nie otrzymał dofinansowania na udział w turnusie rehabilitacyjnym, gdyż zostały wyczerpane środki, którymi dysponował organ. Należy wskazać, że pierwszeństwo przyznania dofinansowania było dla osób niepełnosprawnych, które posiadają orzeczenia o zaliczeniu do znacznego i umiarkowanego stopnia niepełnosprawności albo równoważne, osób niepełnosprawnych w wieku do 16 lat albo w wieku do 24 lat uczących się

i niepracujących bez względu na stopień niepełnosprawności zgodnie z § 5 ust. 12 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych. Natomiast środki dla ww. niepełnosprawnych wystarczyły i przyznane były dla osób, które złożyły wnioski przed 26 stycznia 2023 r., a wnioskodawca przedłożył wniosek w dniu 7 lutego 2023 r. Podnieść należy również, że w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 30 maja 2023 r. wpłynęły ogółem 353 wnioski o przyznanie dofinansowania, które dotyczyły 353 osób niepełnosprawnych oraz 135 opiekunów.

Następnie wnioskodawca złożył pismo z dnia 10 maja 2023 r. (data wpływu 12 maja 2023 r.) dotyczące ponownego rozpatrzenia wniosku, a także wskazania wysokości dysponowanych środków z PFRON przez Powiat Zduńskowolski oraz jakie kryteria były brane pod uwagę przy rozpatrywaniu wniosku. Wraz z pismem złożył nowe orzeczenie o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, ważne do 30 kwietnia 2026 r. Należy zaznaczyć, że pismo Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zduńskiej Woli stanowiło akt władczy organu administracji, od którego przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego. W wyroku z 8 listopada 2013 r., sygn. akt II GSK 941/12, Naczelny Sąd Administracyjny uznał, iż rozstrzygnięcie w przedmiocie uprawnienia do uzyskania świadczenia w postaci dofinansowania kosztów turnusu rehabilitacyjnego ma charakter decyzji administracyjnej. Jak przy tym podkreślono zważywszy na ukształtowane przepisami ustawy o rehabilitacji i rozporządzenia uprawnienie do uzyskania świadczenia w postaci dofinansowania kosztów turnusu rehabilitacyjnego oraz konieczność przyjęcia domniemania formy decyzji administracyjnej i prawa procesu osoby ubiegającej się o świadczenie, w sytuacji kiedy organ administracji orzeka w sposób jednostronny i władczy w kwestii tego świadczenia, pomimo braku wyraźnego wskazania przez ustawodawcę, że rozstrzygnięcie to ma charakter decyzji, uznać je trzeba za decyzję administracyjną (por. również wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z 26 kwietnia 2018 r., sygn. akt I GSK 302/18 i sygn. akt I GSK 303/18, a także uchwałę Naczelnego Sądu Administracyjnego z 24 maja 2012 r., sygn. akt II GPS 1/12).

W konsekwencji, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie zakwalifikowało pismo wnioskodawcy z dnia 10 maja 2023 r. jako odwołanie od przedmiotowego rozstrzygnięcia i sprawa została przekazana do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Sieradzu w trybie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego (pismo Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zduńskiej Woli z dnia 17 maja 2023 r.).

W dniu 21 czerwca 2023 r. do Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zduńskiej Woli wpłynęła decyzja Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Sieradzu z dnia 19 czerwca 2023 r., znak: SKO.4146.394.23, na mocy której uchylono zaskarżoną decyzję Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zduńskiej Woli i przekazano sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji. Według Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Sieradzu (dalej SKO w Sieradzu), poczynione przez organ pierwszej instancji ustalenia nie pozwalają na jednoznaczną ocenę słuszności podjętego rozstrzygnięcia. W ocenie SKO w Sieradzu sama odmowa przyznania wnioskowanego świadczenia w oparciu o brak posiadanych środków jest niewystarczająca, zwłaszcza wobec braku wskazania, jak środki zostały rozdysponowane i w jakim czasie. Zgodnie ze stanowiskiem SKO w Sieradzu, koniecznym jest wskazanie w decyzji odmownej jaka liczba wniosków wpłynęła w 2023 r., przy jakim limicie środków w 2023 r., jak środki zostały rozdysponowane i w jakim czasie, czy wnioski innych osób zostały rozpatrzone przed dniem złożenia wniosku przez wnioskodawcę, czy też były rozpatrzone później i według jakich kryteriów.

Po analizie decyzji SKO w Sieradzu, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Zduńskiej Woli odstąpiło od składania sprzeciwu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z uwagi na ugruntowaną linię orzeczniczą w zakresie decyzji odmownych dotyczących turnusów rehabilitacyjnych. W dalszej kolejności, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Zduńskiej Woli przystąpiło do przygotowania informacji obejmujących zalecenia SKO w Sieradzu, jednakże w trakcie prowadzonych ustaleń z uwagi na rezygnację kolejnych wnioskodawców z turnusów rehabilitacyjnych zostały zwolnione dodatkowe środki w ramach przedmiotowego zadania. Każdego roku w ramach zadań finansowanych z środków PFRON, wnioskodawcy

wielokrotnie rezygnują z przyznania dofinansowania, dzięki temu możliwe jest przyznanie dofinansowania kolejnym osobom na liście, zgodnie z pierwszeństwem przyznania dofinansowania. Informacja o możliwości powrotu do uprzednio złożonego wniosku znajduje się na każdym piśmie odmawiającym przyznania dofinansowania.

W konsekwencji, pismem z dnia 21 lipca 2023 r. wnioskodawca został poinformowany o przyznaniu dofinansowania na turnus rehabilitacyjny w kwocie 1.924,00 zł. W treści tego pisma znajduje się informacja, że wnioskodawca musi wypełnić załącznik „Informację o wyborze turnusu rehabilitacyjnego” i doręczyć go do PCPR w terminie 30 dni od daty otrzymania pisma, jednak nie później niż na 21 dni przed datą rozpoczęcia turnusu. Przedmiotowy wymóg wynika z § 7 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie turnusów rehabilitacyjnych, który stanowi, iż osoba niepełnosprawna, w terminie 30 dni od otrzymania powiadomienia o przyznaniu dofinansowania, nie później jednak niż na 21 dni przed dniem rozpoczęcia turnusu rehabilitacyjnego, przekazuje centrum pomocy informację o wyborze turnusu, w którym będzie uczestniczyła. Następnie zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie turnusów rehabilitacyjnych, centrum pomocy po otrzymaniu informacji o wyborze turnusu rehabilitacyjnego w terminie 7 dni sprawdza w rejestrach ośrodków i organizatorów:

1) czy wybrany przez osobę niepełnosprawną ośrodek i organizator tego turnusu posiadają odpowiednio wpis do rejestru ośrodków i organizatorów, obejmujący okres trwania turnusu wybranego przez osobę niepełnosprawną;

2) czy ośrodek, w którym odbędzie się turnus, jest uprawniony do przyjmowania osób niepełnosprawnych z określonymi w orzeczeniu lub we wniosku lekarskim dysfunkcjami lub schorzeniami na turnus wybrany przez osobę niepełnosprawną;

3) czy organizator tego turnusu jest uprawniony do organizowania turnusu wybranego przez osobę niepełnosprawną z określonymi w orzeczeniu lub we wniosku lekarskim dysfunkcjami lub schorzeniami.

Przekazanie dofinansowania organizatorowi turnusu rehabilitacyjnego następuje w terminie 7 dni od dnia otrzymania oświadczenia organizatora, jednak nie później niż na 7 dni przed dniem rozpoczęcia tego turnusu (§ 8 ust. 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie turnusów rehabilitacyjnych). **Warunkiem przekazania dofinansowania jest otrzymanie przez centrum pomocy oświadczenia organizatora turnusu rehabilitacyjnego zawierającego potwierdzenie możliwości uczestniczenia danej osoby niepełnosprawnej w wybranym przez nią turnusie.** Organizator turnusu rehabilitacyjnego przekazuje centrum pomocy oświadczenie nie później niż na 14 dni przed dniem rozpoczęcia tego turnusu. **O dacie przekazania decyduje data wpływu oświadczenia do centrum pomocy (§ 8 ust. 4-5 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie turnusów rehabilitacyjnych). W przypadku nieprzekazania oświadczenia organizatora turnusu rehabilitacyjnego w terminie określonym w ust. 5 ww. rozporządzenia, centrum pomocy może odmówić przekazania przyznanego dofinansowania, informując o tym osobę niepełnosprawną (§ 8 ust. 6 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie turnusów rehabilitacyjnych). Mając na względzie powyższe, niezachowanie ww. procedury, w szczególności terminów składania poszczególnych dokumentów, stanowi podstawę do odmowy przyznania dofinansowania.**

Istotnym jest również, że dofinansowanie przekazywane jest organizatorowi turnusu, a nie bezpośrednio wnioskodawcy (§ 8 ust. 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie turnusów rehabilitacyjnych).

Przedmiotowa regulacja uniemożliwia dokonanie przekazania dofinansowanie bezpośrednio skarżącemu, gdyż dokonał samodzielnie zapłaty całości wynagrodzenia za turnus rehabilitacyjny. Co więcej, nie zostały spełnione przesłanki do wypłaty dofinansowanie określone w § 8 ust. 4-6 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie turnusów rehabilitacyjnych.

Reasumując, czynności podejmowane przez pracowników Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zduńskiej Woli zmierzają do uwzględniania potrzeb osób niepełnosprawnych,

aczkolwiek w ramach obowiązujących przepisów prawa, w szczególności rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie turnusów rehabilitacyjnych. Pomimo dysponowania ograniczonymi środkami finansowymi przekazywanymi przez PFRON, wielokrotnie zdarzają się sytuacje, gdy po pierwotnej odmownej decyzji o przyznaniu dofinansowania, w skutek rezygnacji innych wnioskodawców, wniosek jest rozpatrywany pozytywnie, a osoba niepełnosprawna otrzymuje dofinansowanie, co nastąpiło także w przypadku Pana Jana Słowikowskiego. W niniejszej sprawie, w ocenie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zduńskiej Woli dochowano należytej staranności w zakresie realizowanych zadań, które w ostateczności skutkowało pozytywnym rozpoznaniem wniosku skarżącego, aczkolwiek na chwilę obecną brak zachowania terminów i rygorów wynikających z § 8 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie turnusów rehabilitacyjnych stanowi podstawę do odmowy wypłaty dofinansowania bezpośrednio skarżącemu.”

Reasumując: Komisja w oparciu o uzyskane wyjaśnienie oraz informacje przekazane przez pracownika Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zduńskiej Woli uznała skargę za bezzasadną. Komisja zwraca jednak uwagę na konieczność zachowania staranności w prowadzeniu akt postępowania tj. (brak potwierdzenia odbioru przez skarżącego pisma z dnia 18 kwietnia 2023 r., znak: PCPR-II.423.422.2023). Komisja podkreśla, że każde działanie organu winno znajdować uzasadnienie w Kodeksie postępowania administracyjnego, celem uniknięcia zarzutów w zakresie arbitralnego podejmowania decyzji.

Rada Powiatu na sesji w dniu 27 października uznając zasadność poruszonych kwestii uznała skargę za bezzasadną.

P o u c z e n i e

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.

Na podstawie art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Powiatu Zduńskowolskiego poucza, iż zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamia.